

3

Avivando el fuego:**Brokers y transportadores en el comercio ilícito de armas**

Aunque ellos nunca tengan contacto real con las armas, los brokers y otros intermediarios tienen un papel crítico en el comercio legal e ilícito de armas pequeñas. Sin ellos, el comercio de armas pequeñas sería menor, y potencialmente causaría menos inestabilidad. Ese capítulo analiza el papel que los brokers y los transportadores tienen en el comercio de armas pequeñas, contando con estudios detallados de casos determinados de diferentes partes del mundo.

Los brokers facilitan y organizan las negociaciones de armas, trabajando a favor de los suministradores y receptores para su beneficio personal. Sus categorías incluyen participantes tradicionales de alto nivel, en su mayoría con origen en la era de la Guerra Fría, que se concentran en transacciones relativamente grandes. Un nuevo grupo de ex-autoridades y oficiales de nivel medio se juntó a ellos, atraídos por la oportunidad de lucro rápido a través de transacciones menores.

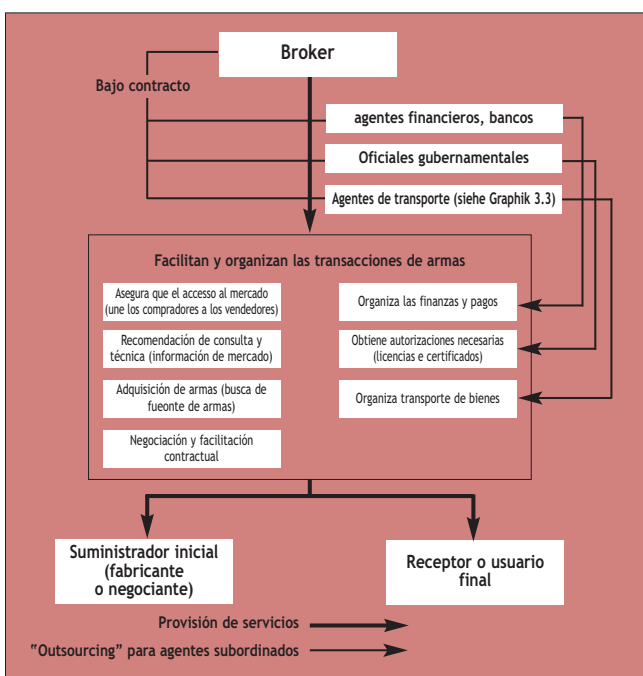
Los brokers de armas cada vez más se tornarán importantes debido al papel decadente de las agencias gubernamentales en las transacciones ocultas de las armas y el crecimiento de la demanda por armas entre agentes no gubernamentales. Además, el crecimiento del crimen organizado internacional contribuyó para la demanda sin precedente por armas pequeñas, entre los grupos e individuos incapaces de dirigirse a suministradores instituidos.

Las operaciones de los brokers son posibles, en muchos casos, gracias a la complicidad de oficiales gubernamentales. Algunos de los gobiernos utilizan brokers para ocultar sus exportaciones y la compra de armas pequeñas. Otros brokers trabajan contra la política oficial a través de la explotación de las insuficiencias y superintendencias en los reglamentos nacionales. Muchos sistemas legales nacionales, por ejemplo, no prohíben o incluso regularizan los servicios intangibles de intermediarios tales como los brokers. Aún bajo las situaciones legales más permisivas, los brokers normalmente se esfuerzan para mantener el secreto de sus actividades, minimizando la responsabilidad final de cualquier otro participante.



© SIPA Press Agency/P. Evrard

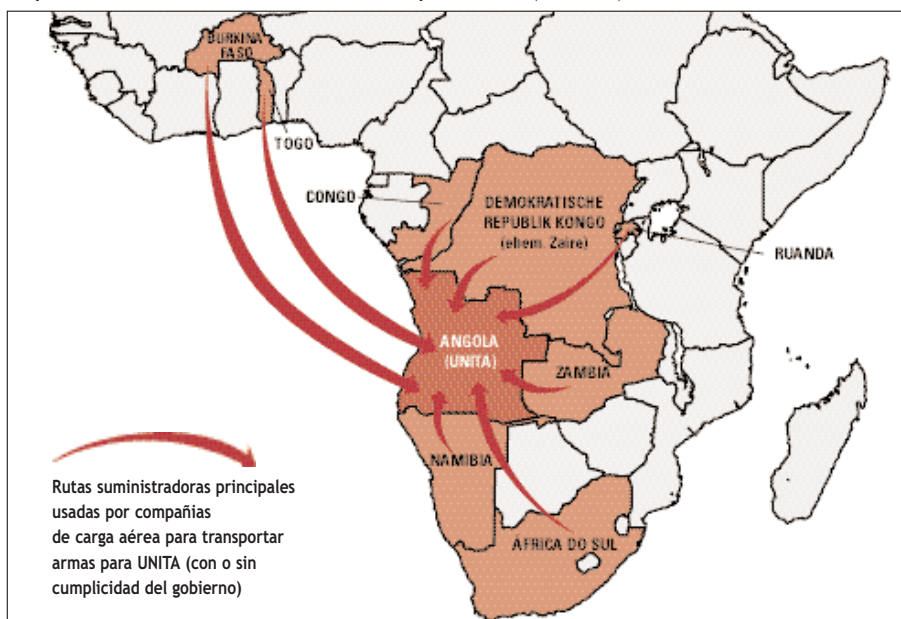
Broker de armas:
un individuo que **facilita y organiza las transacciones de armas en provecho de los suministradores y receptores por alguna forma de compensación o recompensa financiera.**



Al asegurar el flujo constante de diamantes y otros recursos en trueque de grandes cantidades de armas, los agentes de transporte han ayudado a perpetuar conflictos.

Hoy en día más que nunca, los brokers tienen un papel fundamental que alimenta el comercio ilícito y sostiene el conflicto. El papel de los transportadores en el suministro real de equipamiento militar está rigurosamente relacionado al brokering de las armas. En los últimos años, el cargamento aéreo se volvió cada vez más importante en el envío de armas pequeñas y munición para regiones de conflicto, especialmente en África. Sin embargo la evidencia permanece incompleta, y hay una valorización continua de los servicios esenciales que ellos ofrecen para organizar la entrega real de ganancias de las armas pequeñas. Su ascensión es facilitada por la capacidad decadente de las autoridades de la aviación nacional en regularizar ese campo que crece de rapidez. Los agentes de transporte aéreo frecuentemente son especializados en falsificación de documentos, fraude de inspección para ocultar cargamentos mortales. La importancia de sus habilidades es ilustrada aquí por estudios de casos determinados de las redes de suministro que sirven a movimientos rebeldes en Angola y Sierra Leona.

Mapa 3.1 Rutas suministradoras de armas para UNITA (1993-99)



El paso más importante rumbo al mejor control de las actividades de brokers es la reforma nacional de reglamentos.

El paso más importante en dirección a un control mejor de los brokers es la reforma de los reglamentos nacionales. Los brokers de armas son capaces de trabajar con poca o ninguna superintendencia porque las leyes sobre armamento no tratan directamente de sus actividades. La mayoría de los países tienen reglamentos que enfocan solamente en la transferencia física de armamentos. Ellos no tienen intención en capturar los aspectos intangibles del servicio de las negociaciones de armas. De los veintiocho países investigados para este capítulo, solamente siete controlan directamente los brokers (Alemania, Israel, Luxemburgo, Holanda, Suecia, Suiza y Estados Unidos.) Los Estados Unidos parecen tener los reglamentos más inclusivos, demandando autorización del gobierno para todos los brokering de armas. En muchos casos las leyes inadecuadas sobre brokering son compuestas por una falla en controlar el financiamiento y el transporte de armamentos, la sanción débil de ley es otro problema.

La coordinación internacional reguladora es esencial para controlar mejor las actividades de brokers y agentes de transportes. En muchos países, la inspección de aduana negligente y oficiales de fronteras corruptos impiden el monitoreo y la superintendencia eficaz. Sin embargo, debido a la naturaleza internacional de brokering de armas, ningún estado está completamente capacitado para controlar el trayecto entero de las actividades de brokering que ocurren dentro de las fronteras. Sobre todo, el control depende de la transparencia para identificar transacciones inciertas y asegurar las respuestas rápidas. El secreto sostiene los mercados ilícitos de armas y crea el clima propicio para brokering. Así hay una necesidad para una mejor documentación de transferencia, certificación rigurosa de uso final, división de información, marcaje física de armas pequeñas y sanción de ley internacional cooperativa. Mientras los Estados ayuden a los brokers y agentes de transporte, sea por ganancia financiera o política, será difícil solucionar el problema.