

Ужесточение контроля: Механизмы контроля над стрелковым оружием



© ICRC/Philippe Merchez

Девочка-беженка, Сан-Марканде, Никарагуа.

заключается в долговечности этого вида оружия. При соответствующих условиях хранения цикл жизни стрелкового оружия весьма продолжителен. Обычно проходит несколько десятилетий, прежде чем та или иная единица стрелкового оружия становится непригодной для использования. При этом отдельные компоненты могут служить дольше и использоваться при изготовлении новых единиц. К концу своего жизненного цикла стрелковое оружие успевает сменить множество хозяев, что еще более затрудняет осуществление контроля над ним. Типичный жизненный цикл стрелкового оружия начинается на стадии производства. Далее на определенном этапе оно становится чьей-либо собственностью, что вовсе не означает конца пути. Передача в новые руки, вторичная поставка, накопление и хранение являются обычными составляющими жизненного цикла стрелкового оружия. Режимы регулирования, исследованные в данной главе, предназначены для сохранения контроля над стрелковым оружием на различных стадиях его жизненного цикла. Когда попытки осуществить такой контроль заканчиваются провалом, оружие часто попадает не по назначению и используется в незаконных целях.

Эффективное отслеживание стрелкового оружия может помочь обнаружить и в итоге перекрыть нелегальные каналы, по которым оно распространяется. Гарантия того, что оружие дойдет по указанному назначению, играет не меньшую роль в предотвращении его попадания в не предназначенные для этого руки, что позволяет избежать его использования в преступных целях. Контроль над посредничеством в

В настоящей главе рассматривается целый ряд регулятивных режимов, предложенных или уже задействованных на национальном, региональном или глобальном уровне. Эти режимы призваны отслеживать стрелковое оружие на различных этапах его жизненного цикла. Глава охватывает лишь избранные темы, но исследованные в ней области признаются ключевыми с точки зрения глобальных усилий по контролю над стрелковым оружием. Этими областями являются: маркировка и отслеживание оружия, сертификаты конечных пользователей, распоряжение запасами и регулирование частного владения оружием. Эти исследования дополнены результатами изучения специфического инструмента (принятого недавно Протокола ООН об огнестрельном оружии), конкретного региона (Восточная Африка) и типа участника (неправительственные организации).

Попытки осуществлять контроль над стрелковым оружием наталкиваются на целый ряд проблем. Одна из них

Требования к эффективному регулированию вопросов, связанных со стрелковым оружием, носят комплексный характер.

Растет понимание того, насколько важно отслеживать оружие и увязывать этот аспект с другими в решении проблемы стрелкового оружия.

сделках с оружием приведет к восполнению бреши в нынешней системе регулирования, поскольку такой контроль ограничит свободу действий, которой пользуются некоторые посредники для облегчения заключения незаконных сделок купли-продажи оружия. Надежное хранение запасов оружия существенно важно в борьбе с его несанкционированным распространением. Этот тезис особенно важен, если учесть, что национальное регулирование права собственности на оружие является краеугольным камнем в череде усилий, предпринимаемых с целью минимизации случаев злоупотребления стрелковым оружием.

Упомянутые режимы контроля находятся на разных стадиях развития. Контроль, осуществляемый над оружием, находящимся в собственности гражданских лиц, за некоторыми существенными исключениями, довольно обширен. В последние годы как в развитых, так и развивающихся странах множились голоса, выступающие за ужесточение механизмов, регулирующих владение оружием. Напротив, посреднические операции с оружием почти не подвергаются регулированию даже на национальном уровне, хотя постепенно приходит осознание необходимости контролировать и эту немаловажную сферу деятельности.

В мире, состоящем из суверенных государств, все известные режимы контроля неизбежно увязаны с национальным законодательством и институтами. Пример Восточной Африки иллюстрирует, насколько сложно и, тем не менее, важно решить задачу по претворению принятых на многостороннем (субрегиональном) уровне политических обязательств в эффективные действия на национальном уровне. Несмотря на то, что национальное регулирование останется основой контрольного механизма, не признающий национальных границ характер распространения стрелкового оружия делает многостороннее сотрудничество неизбежным. Такое развитие событий заставляет государства, болезненно реагирующие на покушение на свой суверенитет, все яснее осознавать необходимость гармонизации механизмов контроля над стрелковым оружием. Без такой минимальной гармонизации невозможно создать эффективную систему отслеживания оружия. Гарантии соблюдения условий конечного использования оружия будут нарушаться и подвергаться фальсификации до тех пор, пока действия, предпринимаемые на государственном уровне останутся непоследовательными. Создание действенных механизмов контроля над посреднической деятельностью в нелегальной торговле оружием потребует согласования понятий и пределов юрисдикции.

Фальшивые документы о конечном назначении часто используются, чтобы направить оружие, особенно стрелковое, на нелегальный рынок.



Шествие с зажженными свечами в Цуге, Швейцария, состоявшееся вскоре после вооруженного инцидента, унесшего жизни 15 человек.

© Associated Press/Siji Tischler

Эти два вида деятельности – на национальном и международном уровне – неизбежно поддерживают друг друга. Успех любого начинания на международном уровне покоится на степени его внедрения на национальном уровне. Очень часто реализация таких начинаний глубоким образом отражается на существующих национальных институтах как развитых, так и развивающихся стран. В то же время попытки отдельных государств самостоятельно усилить национальный контроль над стрелковым оружием очень скоро наталкиваются на барьеры, возникающие в результате несовпадения национальных практик других стран, а это, в свою очередь, создает преграды на пути выработки многосторонних мер, предназначенных стандартизировать и привести в соответствие друг с другом эти самые контрольные механизмы.

Настоящая глава дает представление о самых различных действующих на национальном, региональном и глобальном уровне участниках процесса, пытающихся усилить контроль над стрелковым оружием. В частности, освещается решающая роль неправительственных организаций в оказании поддержки, формировании и внедрении конкретных политических инициатив. Тем не менее, в главе особо подчеркнут тот факт, что принципиальную роль в области контроля над стрелковым оружием призваны сыграть именно государства.