

Fortaleciendo los controles: Medidas contra armas pequeñas



© ICRC/Philippe Merchez

Una niña desplazada en San Markande, Nicaragua.

Uno de los problemas es la impresionante longevidad de esas armas. Conservadas con cuidado, las armas pequeñas pueden tener un ciclo largo de vida. Normalmente, pasan muchas décadas antes del fin de sus vidas, complicando aún más los esfuerzos de control. Ese ciclo de vida generalmente empieza con la fabricación y cambia en la etapa de posesión, pero no termina necesariamente con la primera posesión. La transferencia, retransferencia, y reservas son parte del ciclo de vida normal de las armas pequeñas. Los regímenes reguladores que el capítulo analiza son destinados a mantener el control sobre las armas pequeñas en muchas fases de ese ciclo. Cuando los esfuerzos para controlar las armas fallan, frecuentemente ellas acaban en las manos inadecuadas para los propósitos indebidos.

El rastreo eficaz de armas pequeñas puede ayudar a identificar y por fin, eliminar las redes de tráfico ilícito. Las garantías de destino final tienen un papel similar en prevenir el extravío de esas armas para usuarios y usos finales premeditados. Los controles de brokering cuando son desarrollados tardíamente, llenarán un espacio fundamental en la estructura reguladora actual, ya que limitarán la libertad que ciertos brokers o intermediarios ahora exploran cuando facilitan las negociaciones

Ese capítulo examina una serie de regímenes reguladores propuestos o ya en vigor en los niveles nacional, regional y mundial con el propósito de controlar las armas pequeñas en varios puntos de su ciclo de vida. La cobertura es selectiva, todavía las áreas que ese capítulo examina son ampliamente reconocidas como componentes importantes de esfuerzos más amplios para controlar las armas pequeñas. Esas áreas incluyen marcación y rastreo, certificado de destino final, administración de reservas, y la reglamentación de posesión civil. Esos estudios son complementados por un análisis de un instrumento específico (el Protocolo de Armas de Fuego de la ONU, recientemente concluido), región (África Oriental) y tipo de agente (ONGs).

Las exigencias del reglamento eficaz de armas pequeñas son complejas.

Hay un reconocimiento creciente de la importancia del rastreo y de su relación a otras facetas de la lucha contra las armas pequeñas.

Los esfuerzos de control de armas pequeñas confrontan una serie de problemas. Uno de

ilícitas de armas. Las existencias seguras son igualmente esenciales en combatir el extravío, mientras el reglamento nacional de posesión civil es la piedra angular de los esfuerzos para minimizar el uso indebido de armas pequeñas.

Esos regímenes reguladores están en varias fases de desarrollo. Los controles sobre posesión civil, con importantes excepciones, son relativamente extensivos, y en los últimos años la presión para ajustar los reglamentos tanto en países desarrollados como en desarrollo ha crecido. Por otro lado, el brokering de armas permanece sin regulación a nivel nacional, aunque la atención reguladora esté cambiando cada vez más para esa actividad importante.

En el mundo de estados soberanos, todos esos regímenes están inevitablemente enraizados en la legislación nacional y en las instituciones. El caso de África Oriental ilustra la tarea compleja y también esencial de traducir los compromisos políticos hechos en nivel multilateral (subregional) en acción eficaz en nivel nacional. Mientras el reglamento nacional permanecerá, la base de esfuerzos de control más amplio, la naturaleza inevitablemente transnacional de la proliferación de las armas pequeñas hace con que la cooperación sea indispensable. La necesidad de armonización de controles de armas pequeñas es cada vez más evidente, aunque sea difícil para los estados temerosos de que infrinjan su soberanía. Los mecanismos de rastreo eficaces no pueden ser desarrollados sin un nivel mínimo de armonización. Las garantías de destino final permanecerán expuestas a abuso y fraude mientras las prácticas del estado permanezcan claramente divergente. El desarrollo de controles significativos sobre brokering exigirá amplio acuerdo sobre definiciones y sobre la extensión de jurisdicción.

La documentación falsa de destino final es frecuentemente usada para extraviar las armas, particularmente las armas pequeñas, para el mercado ilícito.



Una procesión a luces de velas en Zug, Suiza, poco después del desorden del tiroteo que dejó 15 muertos.

Esos dos niveles de actividad nacional y multilateral, necesariamente refuerzan un al otro. Cualquier instrumento multilateral cuenta con la implementación de tales instrumentos tiene un impacto significativo en los sistemas nacionales existentes en países desarrollados y en desarrollo. Al mismo tiempo, los esfuerzos de estados individuales en fortalecer independientemente los controles nacionales sobre armas pequeñas rápidamente se encontraron contra las limitaciones impuestas por prácticas de estado diferentes, creando presión para el desarrollo de medidas multilaterales destinadas a armonizar y crear un modelo para esos controles.

El capítulo describe una amplia variedad de agentes que están involucrados al nivel nacional, regional y mundial, en las propuestas para fortalecer los controles de armas pequeñas. El capítulo realiza en particular los papeles cruciales que las ONGs tienen en establecer soporte para tales esfuerzos, y en modelar e implementar iniciativas de políticas específicas. El capítulo también enfatiza que el papel principal de control de armas debe ser ejecutado por los estados.