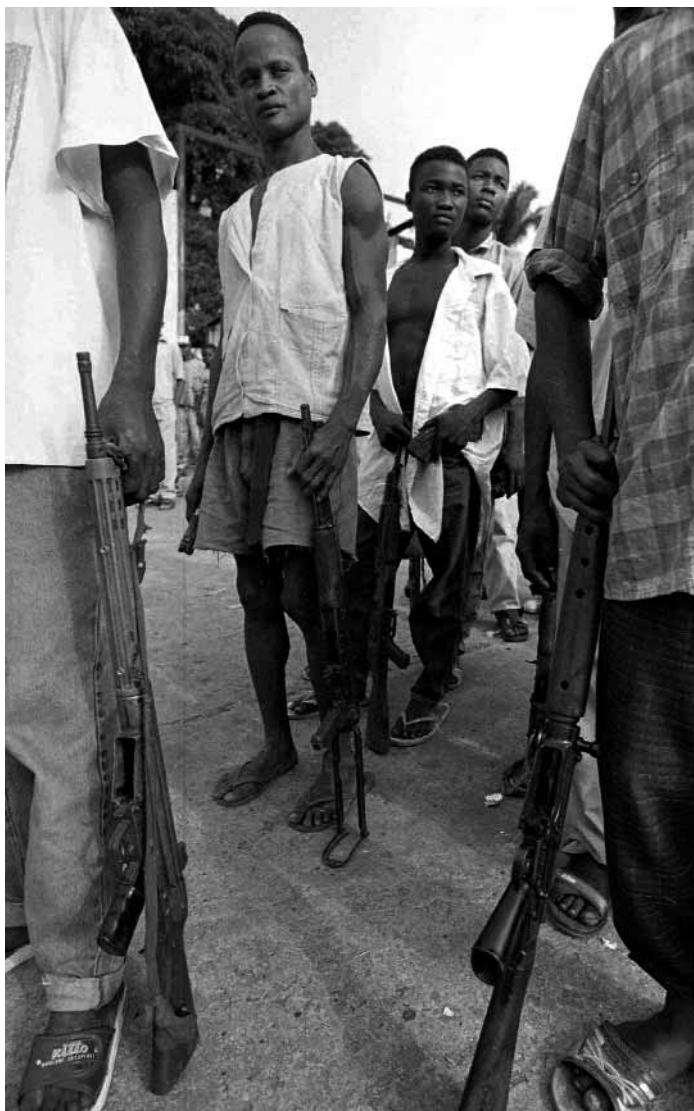


К разговору о разоружении: роль стрелкового оружия в мирных процессах



Либерийские повстанцы ждут своей очереди, чтобы сдать оружие в центре по разоружению

© Associated Press/David Guttenberg

Оружие - часть любого вооруженного конфликта. Само по себе оно является крупным препятствием в любых мирных процессах. Эта глава анализирует, как проблема стрелкового оружия влияет на мирные переговоры и достижение политических соглашений. Большое внимание уделено тому, как решаются эти проблемы, когда соглашения уже достигнуты. В частности, в главе дается анализ реализации программ разоружения в рамках многих крупных миротворческих операций, проводимых в основном США после окончания "холодной войны".

Эта проблема привлекает внимание, так как с конца 1980-х годов миротворческие операции включали в себя реализацию огромного количества задач, большинство из которых решалось в контексте урегулирования гражданской войны. Особое внимание при этом уделялось проблеме разоружения воюющих сторон. В большинстве конфликтов в течение этого периода стрелковое оружие являлось чаще всего используемым оружием, поэтому находилось в центре внимания программ по разоружению.

В отношениях между воюющими сторонами наиболее спорными и политизированными являются, как правило, вопросы, касающиеся оружия и разоружения, и то, как они решаются, очень важно для урегулирования конфликтов.

Основные выводы этой главы

- Оружие часто используется в качестве козырной карты во время мирных переговоров, и стороны очень часто заинтересованы в предоставлении неточной информации по поводу количества и типов оружия, которым они располагают, и используют это, чтобы улучшить свои позиции на переговорах. Поэтому очень важно разрабатывать надежные и систематизированные средства для осуществления контроля над владением оружием и проверки представляемых сведений.
- Все чаще миротворческие операции включают в себя реализацию программ по разоружению и контролю над распространением оружия, но эти цели очень часто не определены, а ресурсы слишком скудны, чтобы обеспечить эффективную реализацию этих программ. Процесс принятия решений ответственными организациями и их возможности оказывать поддержку будут влиять на масштабы этой проблемы.
- Необходимыми, но недостаточными условиями для успеха процесса разоружения являются политическая воля и обязательства сторон.
- До и в течение любой операции по разоружению необходимо реально оценивать возможность ее успешного завершения, особенно это касается возможных причин несогласия или нечестного поведения сторон.
- Процесс разоружения должен касаться не только активных участников боевых действий, но и других вооруженных групп, принимавших участие в конфликте, и в некоторых случаях гражданского населения.
- При планировании программ по разоружению и связанного с этим вмешательства с целью установления прочного мира должны учитываться местные особенности. В частности, эти программы должны учитывать интересы всех сто-

рон, участвующих в конфликте, причины, по которым бывшие участники боевых действий и/или гражданское население хранят и используют оружие в данной обстановке, а также их желание и заинтересованность в мирном разрешении конфликта.

Хотя часто удачный процесс разоружения рассматривается в качестве основного элемента мирного урегулирования, его нельзя отделять от более широкого миротворческого процесса. Разоружение должно быть составной частью этого процесса, который также включает в себя демобилизацию и реинтеграцию, разработку правовых норм для переходного периода, реформу силовых структур, контроль над распространением оружия. Не только эти, но и другие меры очень важны для достижения мира, а также для успеха программ по сокращению оружия и обеспечению контроля над его распространением. Например, сбор и уничтожение оружия не уменьшат его доступность в долгосрочной пер-

спективе, если этот процесс не будет сопровождаться принятием мер, которые бы уменьшили стремление людей к оружию, а с помощью контроля над поставками сократили бы возможность его приобретения.

Поскольку процесс разоружения и другие важные составляющие мирного процесса не являются последовательностью разрозненных действий, а взаимосвязаны между собой, они должны рассматриваться в качестве необходимой части любой обширной и комплексной миротворческой стратегии.

Попытки изъять оружие будут неэффективными, пока не будут созданы необходимые политические условия для урегулирования конфликта. В контексте вооруженного конфликта политические факторы являются определяющими успеха процесса сбора и контроля над распространением оружия. До тех пор, пока у некоторых сторон конфликта будут причины его продолжать и не будет твердого политического желания его закончить, маловероятно, что процесс разоружения будет успешным вне зависимости от того, как хорошо он был продуман и осуществлен.

Для успеха процесса разоружения в долгосрочной перспективе необходимо понимание того, почему люди хранят и используют оружие.



© Associated Press/Bullit Marquez

Филиппинская полиция проводит повторную проверку, чтобы убедиться, что собранное оружие полностью уничтожено