

第八章摘要 厄瓜多尔的抉择

— “黑帮”重新融入社会

拉丁美洲的高谋杀率往往归因于青少年团伙的增加。厄瓜多尔这样的小国也不例外。过去三十年中，政治不稳定，城市贫困和不平等，加之枪支易于获取，这些团伙日益扩散。与此同时，镇压式的执法措施在打击暴力团伙方面收效有限。

本章勾勒了非政府组织SER PAZ（意即“和平”）在厄瓜多尔最大城市瓜亚基尔减少暴力犯罪的努力。在过去的十年里，克尔贝罗·耐尔萨（Curbelo Nelsa）创办的组织在涉及帮派问题的公共事业中一直担当着主要角色，设法使一些青少年团伙“重新融入”厄瓜多尔社会并取得了一些成果。

更具体地说，本章回顾了“和平”组织如何透过青少年团伙现象积极重释其蕴藏的可以引导社会变革的宝贵品质，借以尝试重建和加强帮派成员与其社区之间关系的努力。

厄瓜多尔清除青年团伙的镇压战术往往事与愿违。

本章认为，“和平”组织防止和减少青少年暴力团伙的战略有三个核心组成部分：（1）战略运用帮派优点，使其积极服务于社会，以此取代镇压战略；（2）吸引包括国家机构在内的社会团体更广泛地参与制定和执行解决帮派问题的方案；（3）向帮派分子提供替代生计并给予社会认可。

本章突出介绍了“和平”组织一项最显著的倡议——“和平镇”（Barrio de Paz）实验，即向帮派分子提供小额贷款，助其开张做些小生意。参与这一活动的帮派分子须放弃犯罪，并与敌对帮派成员合作。本章还描述了一场仪式，期间帮派成员自愿向警察缴出武器，并让压路机在武器上碾过；以及一个名叫“联合国白盔委员会”（White Helmets of the United Nations）的冲突解决倡议组织亲眼见到一群与“和平”组织有关的帮派头目和平调解了两个敌对帮派间的暴力争端。

除考虑“和平”组织的方法可普及程度外，本章研究了厄瓜多尔，特别是瓜亚基尔的帮派和青年暴力团伙的现状，包括他们的文化、参与的犯罪活动、规模和范围。

本章得出的一些主要结论如下：

对厄瓜多尔帮派数量估算的差异很大，部分因为界定方法不同，但根据两种数据来源估算出的瓜亚基尔特殊团伙数量约为1,050个。

大多数厄瓜多尔人害怕成为暴力犯罪受害者，许多人说团伙或帮派之间的斗争影响了他们。

“和平”组织方案的一项重大成就是直接使厄瓜多尔两个最大帮派间停火，且据不完

全数据评估显示，瓜亚基尔凶杀减少也与此有关。



（图解：一个帮派分子在“和平镇”理发店为客人理发。--扎克约翰斯顿摄影）

“和平”组织诸多成功在于多数厄瓜多尔帮派分子经济手段有限，没有警方行动的威胁，以及广泛的公众和私人利益相关者的贡献。

通过承认帮派的积极潜力，以及与现有帮派组织合作而非将其解散，“和平”组织的方案实现了令人鼓舞的转变，同时避免了镇压方式所引发的消极作用。

本章还分析了厄瓜多尔过去三十年随着加入帮派的青少年数量增加所突显的政治、经济和社会趋势。本章研究了与厄瓜多尔青少年团伙相关的暴力活动（这已成为厄瓜多尔最严重的问题）类型，并反思媒体描述这一现象产生的影响。

“和平”组织聚焦帮派文化的积极面。

此外，本章审视了一些旨在清除帮派但大多无效的镇压式执法措施，并探究对“青少年团伙”一词进行不同界定如何严重影响公众对这些帮派的看法，以及如何针对这些帮派作出政策决策。

尽管本章介绍的“和平”组织及美洲地区其他组织针对暴力团伙制定了具有创新性且往往成功的对策，但其有效性和广泛性仍受到潜在的局限。无论如何，他们的办法的确为寻求减少帮派相关暴力犯罪的决策都提供了一些重要参考。