

Más allá de la Represión

INICIATIVAS EN MATERIA DE PANDILLAS

En la actualidad, las iniciativas en materia de pandillas y comportamiento pandillero son moneda corriente. El presente Capítulo describe algunas de las principales teorías y prácticas en materia de prevención, intervención y represión de pandillas, y presenta ejemplos reales de distintos programas aplicados en distintas regiones, así como pruebas, si éstas existen, de su efectividad y eficiencia.

Tres enfoques: prevención, intervención y represión. Las iniciativas de *prevención* tienen como objetivo reducir el riesgo de que jóvenes vulnerables se unan a pandillas, así como aumentar el rechazo de la juventud en general ante la posibilidad de convertirse en pandilleros. La *intervención* se centra en el cambio de actitudes y comportamiento de los jóvenes que ya se han unido a pandillas, así como la modificación de las condiciones y los procesos sociales que facilitan la organización de éstas. La *represión* incluye el empleo de tácticas destinadas a castigar, presionar o desviar a las pandillas y a sus miembros con el fin de reducir su comportamiento anti-social. Algunas iniciativas pueden combinar dos o más de estos enfoques como parte de una estrategia más amplia. Una de las principales características del enfoque de salud pública que ha influenciado el estudio de las pandillas en los últimos tiempos es la priorización de la evidencias científica en materia de diseño, implementación y evaluación de acciones. Sin embargo, en muchos contextos, las propuestas de acción son altamente políticas y otros factores a menudo priman sobre dicha evidencia.

La dimensión social, política y cultural. Si bien existen numerosas semejanzas entre las pandillas, éstas también pueden diferenciarse en términos de organización, alcance, objetivos, intensidad de la violencia empleada, actividad económica y jerarquía. Idealmente, estas diferencias deberían ser tomadas en cuenta durante la planificación de las acciones por seguir para solucionar el problema. Hoy en día, ciertos aspectos de la cultura pandillera son mundiales. Las culturas locales a menudo interactúan con la cultura 'pandillera' mundial para crear un complejo sistema de significados, en el que cada sociedad genera culturas pandilleras y 'estilos' de intervención específicos. La dinámica del género también puede desempeñar un papel importante en este sentido.



El continuo de los grupos juveniles. Uno de los desafíos más formidables en el diseño de programas destinados a las pandillas consiste en elaborar una definición apropiada de dichos grupos. Resulta importante reconocer esta dificultad a la hora de diseñar un programa. Las pandillas forman parte de un continuo de grupos juveniles. Las pandillas juveniles de la droga participan a menudo en dinámicos mercados de la droga y se ven obligadas a interactuar con grupos de adultos o de pandilleros encarcelados que controlan el negocio. La flexibilidad de muchas pandillas tiende a descartar el desarrollo de acciones simples.

Las estrategias transversales a largo plazo son más susceptibles de arrojar resultados duraderos.

Una alternativa costosa: enfoques transversales e integrados a largo plazo. No existe una estrategia única o panacea alguna para los problemas relacionados con las pan-

Un ex pandillero de Mara Salvatrucha trabaja en una tienda de artesanía como parte de un programa de rehabilitación para pandillas dirigido por el estado en el centro penitenciario de Sonsonate, El Salvador, Abril de 2008. © Jose Cabezas/AFP/Getty

dillas. Por consiguiente, las estrategias seleccionadas deberían incluir múltiples acciones combinadas en forma creativa, coherente e inteligente con el fin de alcanzar objetivos bien definidos. Sin embargo, el costo de las estrategias transversales y duraderas puede ser elevado. Las evaluaciones suministran una base científica para describir el proceso de implementación de un programa y su fidelidad respecto del protocolo del programa, así como una valoración de sus resultados e impactos más amplios sobre la sociedad. Los costos pueden ser prohibitivos, y algunos investigadores en el área de las pandillas se muestran escépticos ante la utilidad de dichas evaluaciones.

Estrategias de prevención en materia de pandillas. El proceso que permite a un joven convertirse en pandillero es gradual. Las estrategias de prevención reconocen la importancia de este período de aclimatación relevante tanto para los jóvenes en general como para los jóvenes vulnerables (delincuentes) durante esta etapa. Los programas específicamente destinados a jóvenes vulnerables a menudo incluyen la presentación de una propuesta educativa o de alternativas a la adhesión a una pandilla. La prevención en materia de pandillas se fundamenta en la teoría según la cual evitar la adhesión de los jóvenes a una pandilla resulta menos costoso y difícil que intentar luego alejarlos de las estructuras pandilleras. Las estrategias de prevención pueden dividirse en acciones orientadas hacia los jóvenes y acciones orientadas hacia el entorno, si bien los resultados esperados a menudo incluyen cambios tanto del individuo como de su entorno.

Estrategias de intervención en materia de pandillas. Las estrategias de intervención tienen como objetivo modificar el comportamiento de los pandilleros activos y alejarlos del mundo criminal con alternativas tales como programas extracurriculares, deportivos y de capacitación profesional. Dichas estrategias están además destinadas a influenciar los procesos de las pandillas, y pueden estar orientadas hacia los jóvenes o hacia su entorno. Las estrategias orientadas hacia los jóvenes generalmente promueven la participación de pandilleros en programas de orientación especialmente diseñados, o en terapias individuales, en grupo o en familia. Las estrategias orientadas hacia el entorno emplean a 'trabajadores de terreno' que entran en contacto con los pandilleros. Simultáneamente, se promueve la participación de los habitantes de la comunidad y organizaciones.

Estrategias de represión en materia de pandillas. Las estrategias de represión utilizan a la policía, los tribunales y las cárceles. Asimismo, grupos armados justicieros, con distintos grados de aprobación estatal, han intentado eliminar o controlar a las pandillas. Las estrategias de represión de las pandillas pueden ser clasificadas como coercitivas o alternativas, si bien numerosos programas incluyen componentes de ambas clasificaciones. Las estrategias coercitivas se centran en el arresto y la penalización para aislar y reducir el número de pandillas y pandilleros. Las estrategias alternativas, por su parte, incluyen el uso de patrullas comunitarias, negociaciones para restablecer la paz y el desarme voluntario.

Conclusión. Si bien las pandillas se han convertido en un fenómeno mundial y en muchos casos parecen inspirarse en la cultura pandillera estadounidense, éstas poseen características únicas determinadas por el contexto en el que se desarrollan, una realidad que debería ser reflejada en los programas destinados a lidiar con este problema. Estudios realizados concluyen que los enfoques represivos siguen siendo el recurso más utilizado en este sentido. Las detenciones masivas pueden reducir en forma temporal la tasa de violencia, pero se revelan por lo general ineficaces para luchar contra las causas subyacentes de la existencia de las pandillas y la adhesión a éstas. Las iniciativas más prometedoras son aquéllas que combinan enfoques clásicos de aplicación de la ley y estrategias de intervención y prevención. Si bien las estrategias de intervención se fundamentan cada vez más en el resultado de estudios realizados, pareciera que existen otros factores no relacionados con los estudios que determinan a menudo qué tipo de programas son implementados. Los programas a largo plazo resultan costosos y están fuera del alcance de muchas comunidades. Además, la selección de cierto tipo de iniciativas (actividades escolares en Estados Unidos, y 'Mano Dura' en América Central) parece estar relacionada con la dimensión cultural, independientemente de los estudios realizados. Finalmente, se podría afirmar que el nivel de éxito depende del nivel de compromiso: no existen soluciones mágicas para el problema de las pandillas en el mundo. ■