

Этос эксплуатации:

МАДАГАСКАР - НЕЗАЩИЩЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ И ХИЩНИЧЕСТВО ДЕЛЬЦОВ

Органы безопасности Мадагаскара не удовлетворяют ни потребностям в безопасности своего населения, ни требованиям безопасности государства. Вместо этого они формируются в силу исторических случайностей, складывающихся в процессе деколонизации острова. Усилия по инициализации процесса слабы, а также постоянно подрываются из-за внешнего воздействия. Сфера безопасности использовалась в собственных целях сменяющимися главами государств и их окружением. Вместо того, чтобы создавать действенные структуры с ясными целями, военные, жандармерия и полиция располагают серьезно недооплачиваемыми регулярными формированиями и слишком большим количеством высокопоставленных офицеров, продвигающих свои собственные политические и экономические программы.

Через пятьдесят лет после обретения независимости Мадагаскаром, вооруженные силы и полиция сделали отчасти обузой для безопасности острова. В марте 2009 года президент Марк Равалуманана был свергнут не в результате насильственного военного переворота или народного движения, как утверждает нынешнее переходное правительство Андри Радзуэлины. Равалуманана потерял контроль над аппаратом безопасности государства, а решающую роль в неконституционной передаче власти Радзуэлине сыграл мятеж сержантов.

В сочетании со стратегическим положением Мадагаскара, отсутствием базовой инфраструктуры, труднопроходимой местности и прозрачным границам, которые привлекают хищных дельцов, грабящих природные ресурсы и вовлеченных в незаконную торговлю запрещёнными товарами, неблагоприятное положение сектора безопасности породило условия для вооруженного насилия и достигло тревожных пропорций. В главе рассматриваются три основных типа опасности: вооруженная преступность, крупномасштабный сельский бандитизм и международные сети незаконной торговли на острове. При этом внимание сосредоточено на роли лиц, ответственных за государственную безопасность, их неспособности предотвратить нестабильность и их роль в сохранении её условий.



Остается неясным, сколько в точности погибло людей, когда силы безопасности охраны президентской администрации Марка Равалуманана открыли огонь по протестующим, 7 февраля 2009 года. © Вальтер Астрада / AFP Фото



Солдаты-повстанцы, лояльные Андри Радзуэлине занимают один из офисов президентской администрации в центре города Антананариву, 16 марта 2009 года. © Джером Делэй / AP Photo.

Основные выводы этой главы включают в себя следующие пункты:

- Неспособность Мадагаскара построить эффективные силы безопасности государства в значительной степени может быть связана с его колониальным наследием и стратегическим положением. В результате этого, основным аргументом в пользу карьеры в вооруженных силах или жандармерии является стремление к личной выгоде.
- Мадагаскарские вооруженные силы были втянуты в борьбу за политическую власть и экономические рычаги доступа к ресурсам страны с началом политизации и инструментализации в 70-х годах.
- Сегодня сектор безопасности Мадагаскара состоит из очень низкооплачиваемых и плохо оснащенных регулярных войск, слишком большого числа высокопоставленных офицеров и разрастающимися подразделениями специального реагирования с сомнительными мандатами.
- Сговоры между структурами сектора безопасности страны и, как иностранными, так и внутренними представителями бизнес-интересов резко активизировались после политического кризиса начала 2009 года. В результате вакуума безопасности вооруженная преступность находится на подъеме, расширился бандитизм в сельской местности и Мадагаскар приобретает все большее значение как международный центр незаконной торговли.
- Государственная администрация призвала в помощь Организацию соседского инициативного наблюдения и деревенские группы самообороны; она также закрыла глаза на деятельность весьма агрессивно действующих местных частных охранных компаний, охотящихся за сельскими бандитами.

Вооруженные силы и полиция отчасти сделались обузой для безопасности Мадагаскара.

Между тем, большинство двусторонних и многосторонних программ развития по-прежнему приостановлены. Такая работа, как говорят, предполагает легитимность партнеров на местах. Так же, как в 2002 году, когда страна находилась на грани гражданской войны, международное сообщество заняло выжидательную позицию, пытаясь отсидеться в кризисное время и надеясь на возвращение избранного правительства с тем, чтобы возобновить сотрудничество в рамках программ по развитию.

Каждый дополнительный день политического тупика в Мадагаскаре играет на руку преступным сетям, которые продолжают укреплять свои позиции на острове. До того момента, пока кризис не будет разрешен и с помощью решительных мер не будет приведен в порядок неработающий сектор безопасности, отличительными характеристиками четвертого по величине острова в мире будут оставаться экономическое хищничество, экологическая деградация, вооруженное насилие и крайняя нищета. ■