

# Перестраивание рядов

## ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В РАЗДЕЛЕННОМ КОТ-Д'ИВУАРЕ

С 2002 года Кот-д'Ивуар был разделен на находящийся на севере район, контролируемый повстанцами, и южной район, контролируемый правительством; поэтому страна подчинена очень своеобразной системе управления, с двумя аппаратами безопасности, двумя казначействами и двумя администрациями. Таким образом, в стране имеется не только редкая возможность для комплексного анализа реформы постконфликтного сектора безопасности, но и возможность изучения дуальной системы обеспечения безопасности: повстанцами, с одной стороны, и официальной государственной администрацией, с другой.

Литературы по ивуарийским вооруженным силам мало; нет ни одного справочника по ивуарийским военным или повстанцам. Поэтому данная глава обращает внимание в основном на полевые исследования, проведенные автором в 2010 году и на проведенный в том же году общенациональный опрос домашних хозяйств.

### Одна страна, два сектора безопасности

В этой главе рассматривается эволюция взаимоотношений между военным и политическим руководством с момента обретения независимости и делается вывод о том, что кризис затронул систему обеспечения безопасности не только в повстанческой области, но и в части страны, находящейся в руках правительства. В значительной степени обе структуры вооруженных сил сталкиваются с аналогичными недостатками: широко распространены нарушения прав человека, высока коррупция, отсутствует демократический контроль, подотчетность неудовлетворительна, а ресурсы являются недостаточными. В этом смысле силы безопасности могут быть охарактеризованы почти что как «хищные», что в результате ведёт к отсутствию фундаментального ощущения доверия к ним на всей территории.

### Вопреки распространенному мнению, органы государственной безопасности выполняют свои функции не на много лучше повстанцев.

В целом население Кот-д'Ивуара испытывает чувство опасности. Как мнимое, так и реальное ощущение опасности широко распространено, и несмотря на то, что ощущение опасности в зоне, контролируемой повстанцами, острее, гражданские лица в зоне, охраняемой правительством, также часто становятся жертвами вооруженного насилия.

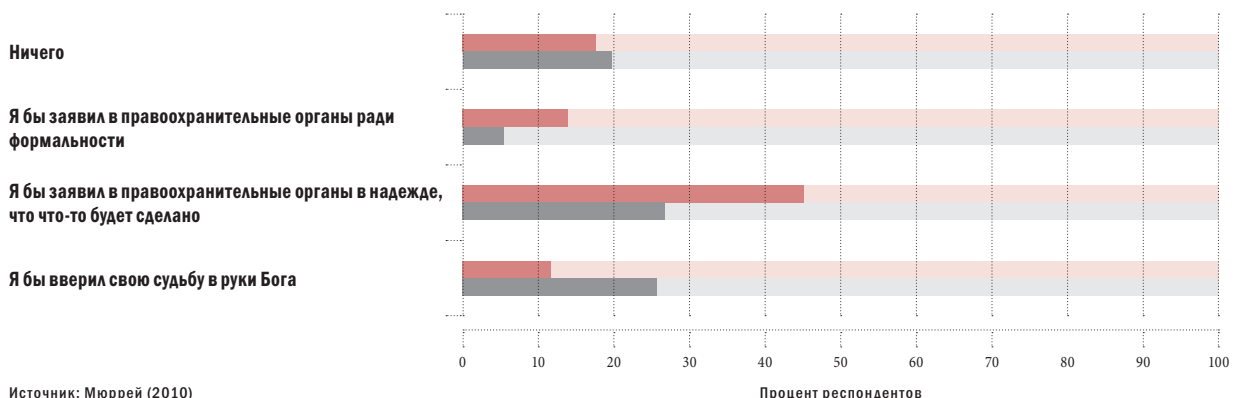
### Динамика развития ситуации с безопасностью в разделенном Кот-д'Ивуаре

В 2010 году, в Кот-д'Ивуаре присутствовали виды опасностей, типичные для стран, переживших конфликты и еще не завершивших свой переход к мирному состоянию: экономическое и криминальное насилие, сексуальное насилие, послевоенное перемещение и конфликты, политическое насилие, и насилие, исходящее от правоохранительных

Рисунок 7-1: Ответы на вопрос о виктимизации

Ответы (в процентах) на вопрос «Что бы Вы предприняли, если бы Вы стали жертвой насильственного преступления?» в правительственной зоне (N = 1782) и в зоне CNO (N = 658)

■ Правительственная зона ■ Зона CNO



Источник: Мюррей (2010)

Процент респондентов

**Таблица 7-4: Преступления, зарегистрированные в уголовной полиции Абиджана (2004-09)**

Преступления	2004	2005	2006	2007	2008	2009	Всего
Общее количество преступлений	5045	5479	2889	3472	3267	2379	22531
Умышленные убийства	46	55	48	71	57	46	323
Кражи - все категории	4409	5294	2454	2731	2740	2067	19695
Вооруженные ограбления и насильственные грабежи	3539	4653	1813	1900	2067	1490	15462
Вооруженные кражи	322	343	255	215	190	286	1611
Нападения на частные транспортные средства	1576	2312	865	803	1011	732	7299
Нападения на такси	1519	1869	642	744	638	328	5740

органов. Типология видов опасности существенно не отличается, как в зоне повстанцев, так и в зоне, контролируемой правительством.

### **Заполнение вакуума в условиях отсутствия безопасности: обращение к негосударственным поставщикам услуг безопасности**

Недостатки в работе сил безопасности в сочетании с имеющимся уровнем нестабильности по всей стране способствовали появлению широкого спектра механизмов приспособления в обоих районах. Негосударственные поставщики услуг безопасности включают общества самообороны и отряды уличного патрулирования, традиционных охотников или *даво*, ополченцев и частные охранные компании. Частный сектор безопасности без какого-либо регулирования быстро растет с момента возникновения кризиса. Более того, владение оружием широко распространено; результаты опросов домохозяйств показывают, что, в отличие от других стран региона, почти половина населения рассматривает в качестве средства защиты прежде всего огнестрельное оружие.

### **Негосударственные механизмы обеспечения безопасности создают новые формы опасности.**

### **Реформа сектора безопасности: после перестраивания рядов**

Политическое соглашение Уагадугу (ПСУ) определяет ряд мер, направленных на завершение конфликта и воссоединение страны, в том числе обычные постконфликтные инициативы. Однако через три года после подписания ПСУ был достигнут лишь незначительный прогресс в плане реформ связанных с сектором безопасности. Хотя необходимость реформы очевидна, усилия в основном сосредоточены на воссоединение аппарата безопасности, а не на решении проблемы отсутствия демократического контроля, стратегических целей, профессионализма или слабых сторон материально-технической базы сил безопасности. Кроме того, сиюминутные меры безопасности, предпринимаемые заинтересованными национальными и международными сторонами, как например, разоружение и демобилизация комбатантов, не имели успеха; учения по подготовке процесса разоружения оказались относительно бесплодными, также сохранились командные структуры подчинения в ополчении и в *Forces Nouvelles (новой армии)*. Наконец, глава показывает, что не каждый выигрывает от воссоединения страны и создания «Новой армии» и что еще необходимо урегулировать многие нерешенные конфликты.

Послевыборный конфликт 2010 г. создал для реформы сектора безопасности дополнительные проблемы. Насильственное подавление гражданских демонстраций несомненно усилило недостаток уверенности в безопасности у населения, но, возможно, более тревожным является тот факт, что политическая борьба увеличила политизацию вооруженных сил и способствовала исчезновению какого-либо демократического контроля над ними. Процесс переосмотра военно-политических отношений в Кот-д'Ивуаре еще далек от завершения. ■