

Защита государства:

ГАИТИ ДО И ПОСЛЕ ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЯ

После того, как в столице Гаити от землетрясения в 2010 г. погибли около 158 тыс. человек, международные организации быстро сосредоточились на содействии расширению полицейского потенциала и более масштабной реформе сектора безопасности. Такая концентрация международных усилий на улучшении потенциала сектора безопасности в Гаити не является новой. За последние 200 лет страна сталкивалась с периодическими вспышками политического насилия и международными попытками по оказанию влияния на внутреннее управление страной на основе программ структурной перестройки и реформах правосудия, военной, полицейской и пенитенциарной систем. В этой главе рассматривается проблематика усилий по обеспечению безопасности в годы, предшествовавшие землетрясению 2010 г. в Гаити, а также новые тенденции, возникшие после землетрясения; упор делается на результаты трех опросов домохозяйств, проведенных до и после землетрясения.

Чувство несправедливости

Усилия по кодификации и внедрению усовершенствованных уголовного и дисциплинарного кодексов не принесли желаемых результатов и Гаити по-прежнему отличается устаревшими и несоблюдаемыми законами, слабыми человеческими ресурсами и практическим отсутствием инфраструктуры для отправления судебных процедур. За последние два десятилетия, главным препятствием для обеспечения работы служб безопасности являлась их нелегитимность в глаза гаитянских граждан. Это было особенно заметно в годы, когда у власти находились неизбранные правительства (1991-94 и 2004-06 гг.), которые использовали полицию в качестве средства для подавления инакомыслия и наказания политических противников.

В результате неэффективности и коррупции гаитянской национальной полиции (ГНП), а также её участия в нарушениях прав человека во время государственного переворота в 2004 году и в течение двух последующих лет, международные доноры и местное население утратили веру в работоспособность полиции и её готовность выполнять свою работу. Чтобы восполнить этот пробел легитимности, доноры, начиная с 2004 года, вложили значительные средства в реформу полиции, вербовку, подготовку по вопросам прав человека, а также в охрану общественного порядка.

Насилие и преступность в Гаити: до и после землетрясения

Несмотря на значительные инвестиции в реформы, мало что было известно о том, улучшилась ли безопасность для обычных гаитян. Для заполнения этих информационных пустот в последние пять лет для оценки опыта и мнений гаитян были проведены опросы. Единообразные процедуры отбора проб и инструментов сбора данных в домохозяйствах были использованы в каждом конкретном случае посредством случайной выборки из населения; взрослые члены семей были выбраны для участия в исследовании по случайной схеме. Это позволило составить репрезентативную выборку, которая может быть обобщена для всего населения и дает уникальную возможность проникнуть в сущность опыта и мнений обычных гаитян.

Преступность

До землетрясения 62,9 процента респондентов утверждали, что преступность была серьезной проблемой. Этот показатель снизился до 20 процентов после землетрясе-



Плачущий ребенок в момент опроса офицером полиции, после того как он стал свидетелем перестрелки в трущобах Ла Салин в Порт-о-Пренсе, март 2010 года. © Рамон Эспиноса / AP Photo

Таблица 8-5: К кому бы Вы обратились в первую очередь в случае ограбления, угрозы физической расправой или убийством?

Ответ	2009		2010	
	Ограблены (%)	Подверглись угрозам (%)	Ограблены (%)	Подверглись угрозам (%)
Родственник, друг или сосед	12,0	18,1	38,5	13,5
Полиция	40,7	38,0	56,6	66,7
Бывшие члены гаитянской армии	0,7	0,4	0,1	0,0
Иностранцы военные	9,7	28,9	0,3	0,0
ЧОП или аналогичное ему	0,3	0,7	0,0	0,0
Сообщество старейшин	3,7	2,5	2,3	8,4
Глава семьи	0,6	2,5	0,8	9,2
Вооруженная группировка	0,4	1,2	0,2	0,0
Ни к кому / нет смысла что-либо предпринимать	29,9	6,6	0,6	0,1
Другие / не знаю	2,0	1,1	0,6	0,0

ния. В отношении насильственных преступлений возникает ясная картина, отражающая процесс демократического перехода страны: преступность была низкой в первые два месяца 2004 г. (правление избранного президента), значительно возросла с марта 2004 до конца 2006 г. (во время отсутствия избранного главы), и неуклонно снижалась сначала 2007 г. (после демократических выборов) до 2010 г. Хотя в течение шести недель после землетрясения поступило сравнительно мало сообщений об имущественных преступлениях (только 4,1 процента домохозяйств), резко возросло сексуальное насилие. По оценкам в этот период было совершено 10813 изнасилований (почти 70 процентов нападавших респонденты определили как «преступников»). Этот показатель значительно выше, чем в предыдущие три года, когда в год по оценкам сексуальному насилию подвергались 30 тыс. - 50 тыс. человек.

Отношение к поставщикам услуг безопасности

Национальная полиция Гаити (НПГ) была названа респондентами главным партнером в сфере безопасности. В 2010 году более чем две трети от общей численности населения при наличии физической угрозы им или угрозе их имуществу сначала решили бы обратиться в полицию (см. таблицу 8-5). Это резко контрастирует с данными 2009 года, когда только 38% населения упомянули НПГ в качестве первого пункта обращения в случае угрозы личности или имуществу. Возможные объяснения касательно укрепления доверия к НПГ после землетрясения включают в себя повышенную уверенность в государственных учреждениях, снижение доверия к Организации Объединенных Наций, а также сбой альтернативных методов обеспечения личной безопасности (таких, как надежда на семью или частную охрану).

Владение стрелковым оружием

В 2010 году только 2,3 процента домохозяйств сообщили о владении огнестрельным оружием. Политическая принадлежность не имела статистически значимого влияния на владение оружием. Среди богатых (которые были значительно более склонны к владению оружием) «личная охрана» наиболее часто упоминается в качестве причины для владения оружием, в то время как бедные чаще всего заявляли, что хранят оружие «для работы» в качестве охранника или сотрудника полиции.

Наличие огнестрельного оружия повсеместно считается одной из важнейших проблем обеспечения безопасности в Гаити. Действительно, половина всех опрошенных сказали, что в современном обществе слишком много оружия. Но это оружие неравномерно распределено в обществе, и принципиально то, какие именно группы населения вооружены. На вопрос, какие сегменты общества располагали слишком большим количеством оружия в 2010 г., респонденты давали ответ: «преступные группировки» (74,1 процента), «бизнесмены» (65,1 процента) и «бывшие солдаты» (45,7 процента). Реже всего упоминались «политики» (2 процента), «домашние хозяйства» (1,8 процента), и «вооруженные политические группы» (4 процента). В 2010 году более трех четвертей всех респондентов указали, что больше контроля над выдачей лицензий на владение огнестрельным оружием сделало бы их общины более безопасными.

Механизмы стимулирования безопасности

Несмотря на значительные улучшения потенциала и эффективности полиции в восприятии граждан, гаитяне определили области стимулирования безопасности, которые требуют дополнительного внимания. Одна из целей относится к укреплению потенциала и гибкости работы НПГ для всех гаитян, учитывая широко распространенную обеспокоенность тем, что обеспечение безопасности остается нетерпимо выборочным. В частности, людям в целях обеспечения быстрого реагирования на жалобы по-прежнему необходимо «кого-то знать». Кроме того, респонденты указали на необходимость более эффективного регулирования оборота огнестрельного оружия и необходимости обуздания вооруженных групп. ■