

Хождение по канату:

УСЛОВИЯ ВЛАДЕНИЯ ОГНЕСТРЕЛЬНЫМ ОРУЖИЕМ ГРАЖДАНСКИМИ ЛИЦАМИ

Почти во всех странах мира гражданским лицам разрешено приобретение и хранение оружия с определёнными ограничениями. При этом, хотя только малая часть гражданского населения в мире обладает огнестрельным оружием, эта часть располагает в общей сложности около 650 млн. единиц, что составляет почти три четверти глобального арсенала или примерно в три раза больше количества оружия, состоящего на вооружении национальных вооружённых сил и правоохранительных органов.

Хотя правила пользования огнестрельным оружием гражданским населением обсуждались в рамках многосторонних комитетов в течение последних двух десятилетий, они в значительной степени ускользают от международных усилий по контролю. Прерогативой каждой страны является возможность регулировать владение оружием гражданскими лицами по своему усмотрению в зависимости от различных культурных, исторических и конституционных факторов. В результате сложности и разнообразия подходов сделать сравнительный анализ усилий государств по регулированию владения оружием гражданскими лицами очень трудно, и, следовательно, число проведённых исследований такого рода относительно невелико.

В этой главе сравнивается законодательство, регулирующее доступ к использованию гражданскими лицами огнестрельного оружия в выборке из 42 подведомственных территорий (28 стран и 14 суб-национальных образований). Глава нацелена на демонстрацию как разнообразия существующих законов, так и их общие черты и принципы, однако она не оценивает эффективность или применимость конкретных гражданских законов, касающихся владения оружием, так же как она не исследует, в какой степени они были введены в действие, исполняются или контролируются. В этой главе приводится обзор следующих моментов, касающихся условий владения:

- огнестрельное оружие (в том числе запреты и ограничения на некоторые виды огнестрельного оружия, а также системы его регистрации);
- лицо, использующее его (в том числе обзор соответствия требованиям, таким как возрастные ограничения, психическое и физическое здоровье, наркотическая зависимость, общественная заинтересованность и требования к компетентности; процесс лицензирования владельца и регулирование передачи гражданским лицам); и



Ребёнок смотрит на охотничье оружие в ходе третьей ярмарки «Оружие, Охота и Природа» в Стамбуле, Турция. Сентябрь 2004 года. © Мустафа Озер / AFP Фото

- применение огнестрельного оружия (в том числе обзор «подлинных причин», необходимый в различных юрисдикциях для приобретения огнестрельного оружия частными лицами; это может быть охота, учебная стрельба, спортивная стрельба, профессиональное пользование, перформанс или искусство, коллекции или музей, и самооборона; а также сравнение условий связанных с владением огнестрельным оружием в различных юрисдикциях, таких, как требования к отчетности, безопасного хранения и ношения в общественных местах).

Все государства признают необходимость принятия определенных мер по обеспечению безопасного использования огнестрельного оружия и предотвращения злоупотреблений и угрозы общественной безопасности, а также мер по обеспечению безопасности лица, владеющего огнестрельным оружием.

Сперва в этой главе делается вывод о том, что национальные подходы к регулированию вопросов гражданского владения огнестрельным оружием в свою очередь открывают вопрос о том, рассматривается ли владение им гражданскими лицами как основное право или как привилегия. Там, где гражданские лица обладают основным правом на владение собственным огнестрельным оружием, предписания, как правило, более либеральные; в тех юрисдикциях, где владение огнестрельным оружием рассматривается как привилегия, государство создаёт больше ограничений в отношении владения огнестрельным оружием.

Вторым выводом этой главы является то, что, несмотря на отсутствие международных стандартов в этой области, и независимо от того, рассматривают ли страны вопрос гражданского владения огнестрельным оружием как право или привилегию, рассмотренные правовые системы имеют много общих элементов гражданского контроля над огнестрельным оружием. Это включает в себя системы лицензирования, которые регулируют доступ, регистрацию и учет оружия, а также ограничения и запреты на владение определенным оружием. Что еще более важно, национальный контроль доступа гражданских лиц к огнестрельному оружию является, как правило, триединым; он одновременно затрагивает тип огнестрельного оружия, которым могут обладать гражданские лица, пользователя, и разрешенное использование огнестрельного оружия.

В общем и целом, государства преследуют одни и те же основные цели: предотвращение злоупотребления оружием и улучшение общественной безопасности. В некоторых случаях они преследуют эти цели путем жесткого контроля над огнестрельным оружием, в других они выступают за более либеральные законы об оружии. Лишь несколько государств во всем мире запрещают гражданским лицам как категории владение огнестрельным оружием, и ни одно государство не разрешает неограниченное гражданское владение и использование. В самом деле, почти все стремятся к достижению баланса, который формируется уникальной историей и культурой каждой страны, и соответствующей правовой (конституционной) системой.

В основе большинства национальных подходов вопросу частного владения огнестрельным оружием лежит попытка баланса между предотвращением ущерба обществу (преступления, межличностное насилие и самоубийства) и законным использованием его гражданскими лицами.

Процесс принятия законов часто сложен и включает в себя ряд взаимозависимых факторов, в том числе по защите общественных и частных интересов, социальной мобилизации, сложившихся национальных приоритетов, и даже межличностных отношений между политиками, а также многие другие факторы. В приложении к законам о владении оружием гражданскими лицами, отношение и опыт по отношению к использованию оружия и вооружённым преступлениям могут быть столь же важным и при формировании законов, как и все остальные факторы.

Проще говоря, в данном вопросе не существует подхода «один размер для всех»: власти при разработке механизмов национального контроля должны учитывать множество специфических факторов, касающихся владения оружием гражданскими лицами. Однако контроль над использованием гражданскими лицами огнестрельного оружия является не только отражением географии. Как и другие виды социального регулирования, гражданские законы о ношении оружия меняются с течением времени. Изменения могут быть вызваны не только шумевшими массовыми перестрелками, но и более широкими сдвигами в общественном отношении к вооруженному насилию и по отношению к самому регламенту контроля. Государства, несомненно, будут продолжать отлаживать своё гражданское законодательство о ношении оружия, поскольку они стремятся к балансу разрешений и ограничений. ■