

Голубое небо и грозовые облака

КАЗАХСТАН И СТРЕЛКОВОЕ ОРУЖИЕ

В отличие от некоторых центральноазиатских соседей, Казахстану удалось избежать гражданских войн и этнических конфликтов, за что он получил репутацию оплота стабильности в неспокойном регионе. В стране, являющейся активным участником международных процессов по контролю над оборотом стрелкового оружия, также существует относительно всесторонний комплекс механизмов, регулирующих приобретение стрелкового оружия и владение им гражданскими лицами. Тем не менее, несколько актов вооруженного насилия с террористическим подтекстом, имевших место в 2011 г., свидетельствуют о том, что страна не застрахована от неправомерного использования стрелкового оружия.

На основании результатов, полученных в ходе общенационального опроса, опроса целевых групп и применения других методов исследований, данная глава документирует уровень доступности стрелкового оружия в стране, изучает влияние огнестрельного оружия на преступность и безопасность, а также проводит обзор правительственных инициатив в области контроля над оборотом стрелкового оружия. Основные выводы:

- В 2010 г. гражданские лица в Казахстане владели от 190 до 225 тысячами единиц огнестрельного оружия, что по международным стандартам в пересчете на душу населения является низким уровнем. В гражданском секторе владение огнестрельным оружием наиболее распространено среди молодых людей, а также в городах; основной мотивацией, по-видимому, является осязательная потребность в защите от преступников.
- Несмотря на то, что уровень убийств в стране с 1990-х годов значительно уменьшился, он все еще превышает среднемировой уровень 2010 г., насчитывая более 8 убийств на 100 тысяч человек. Уровень убийств и грабежей, совершенных с применением стрелкового оружия, также вырос за последние годы, однако, по сравнению с другими странами, остается низким.
- В целом позитивный прогноз в сфере безопасности Казахстана омрачается зафиксированным в 2010 г. ростом преступности, а также недавними актами вооруженного насилия с террористическим, этническим и политическим подтекстом.
- Власти Казахстана сообщают, что в период с 2003 по 2009 гг. они собрали и изъяли у населения более 60 тыс. единиц огнестрельного оружия. За тот же период они уничтожили по меньшей мере 20 тысяч единиц гражданского стрелкового оружия.
- Министерство обороны сообщило об уничтожении более 1,1 миллиона единиц излишков обычных боеприпасов в период между 2003 и 2009 гг. (из заявленных в общей сложности 2,5 миллионов). Министерство



Сотрудники службы безопасности охраняют место перестрелки в селе Боралдай, около Алматы, декабрь 2011 года. © Владимир Третьяков / Reuters

также сообщило об утилизации 38 тыс. единиц стрелкового оружия и легких вооружений, находившихся в государственной собственности в период с 2002 по 2006 гг.

- Казахстан ощутимо пострадал от непредумышленных взрывов на складах боеприпасов – с 2001 г. произошло шесть серьезных инцидентов подобного рода.

По состоянию на конец 2011 г. информация, которую удалось собрать «Обзору стрелкового оружия», свидетельствовала об улучшении общей обстановки в сфере безопасности в Казахстане в течение постсоветского периода независимости. При перечислении наиболее серьезных проблем, беспокоящих население, респонденты назвали вопросы занятости, здравоохранения и доступа к водным ресурсам приоритетными, по сравнению с вопросами, связанными с безопасностью. За последние 15 лет снизился общий уровень преступности, связанной с применением насилия.

Имеются, однако, серьезные оговорки, касающиеся предположения о том, что Казахстан является безопасной страной в регионе, который в последние годы переживает периодически повторяющиеся всплески нестабильности. Угроза стабильности Казахстана не ограничивается событиями, происходящими в соседних государствах; к этому относится и уровень убийств в стране, превышающий средние показатели по всему миру и в Центральной Азии, и наблюдающийся в последнее время рост насильственных преступлений с применением огнестрельного оружия. Ощущение незащищенности более ярко выражено в городских районах, что стимулирует спрос населения на огнестрельное оружие в качестве средства самообороны в городах и среди молодежи. Дополнительными причинами для озабоченности являются очевидный рост случаев незаконного изготовления стрелкового оружия и сообщения о применении огнестрельного оружия заключенными и подростками. Особую тревогу вызывает недавний всплеск террористического насилия на территории Казахстана, а также серьезные случаи насилия на этнической и политической почве, произошедшие за последние пять лет. И хотя разговор о надвигающейся буре был бы явным сгущением красок, стоит отметить, что небо над Казахстаном не так уж и безоблачно.

Власти не организуют для гражданского населения, проживающего вблизи складов боеприпасов, подготовку действий, необходимых в условиях чрезвычайных ситуаций.

Шесть крупномасштабных непредумышленных взрывов на складах боеприпасов, которые произошли в стране с 2001 г., указывают на проблемы в управлении государственными запасами вооружений. Взрывы повлекли за собой человеческие жертвы, увечья и разрушения частной собственности и общественной инфраструктуры. В более долгосрочной перспективе они нанесли ущерб окружающей среде, жизненному укладу и перспективам трудоустройства местного населения. Отсутствие подготовки к чрезвычайным ситуациям населения, проживающего поблизости от складов с оружием, указывает на недостаток государственных возможностей и воли для эффективного реагирования на подобные происшествия. Обеспечение безопасности и сохранности государственных резервов оружия, включая запасы избыточных боеприпасов, не только поможет предотвратить подобные инциденты в будущем, но и снизит риск попадания оружия в распоряжение неправомочных организаций и лиц. Хотя Казахстан и предпринял некоторые односторонние шаги в этом направлении, повышенная прозрачность и углубление международного сотрудничества помогли бы стране извлечь пользу из расширяющейся международной базы знаний в данной области, как это происходит в других регионах мира. ■



Группа международных экспертов ОБСЕ исследует состояние обычных боеприпасов, предназначенных для утилизации в Центральном Арсенале Арис, около Чимкента, июнь 2005 года. © Юрий Кривонос / ОБСЕ